

Integritetsskyddsmyndighetens budgetunderlag 2025–2027

Diariernr:
IMY-2024-539

Datum:
2024-02-28



Innehåll

1.	Integritetsskyddsmyndighetens sammanställda yrkanden 2025–2027	3
2.	Inledning.....	4
3.	IMY:s yrkanden för verksamhetsåren 2025–2027	5
3.1.	Väsentligt förändrat rättsläge om klagomål	5
3.2.	Regulatorisk sandlåda med vägledning till innovationsaktörer.....	7
3.3.	EU:s digitala årtionde och annan EU-rättslig lagstiftning	9
3.4.	Väsentligt ökat behov av tillsyn om kamerabevakning.....	12
4.	IMY:s förutsättningar att växa ytterligare är goda	13
5.	Konsekvenser för IMY om yrkandena inte tillgodoses	14
6.	Övriga yrkanden och upplysningar.....	15
6.1.	Verksamhetens finansiering	15
6.2.	Räntekontokredit	15
6.3.	Planerade verksamhetsinvesteringar	16
6.4.	Låneram	17
7.	Förteckning enligt författningssamlingsförordningen.....	18
	Bilaga 1	19

1. Integritetsskyddsmyndighetens sammanställda yrkanden 2025–2027

Enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB) ska alla myndigheter årligen lämna ett budgetunderlag till regeringen med förslag till finansiering av verksamheten de tre kommande räkenskapsåren. Detta dokument är Integritetsskyddsmyndighetens (IMY) budgetunderlag för åren 2025–2027.¹

IMY yrkar på nivåhöjningar i anslaget under åren 2025–2027 för att kunna:

- Omhänderta ökade krav på vår hantering av klagomål med anledning av det väsentligt förändrade rättsläget, omfattning 26 600 tkr från och med 2025.
- Skala upp och fortsätta utveckla arbetet med regulatorisk sandlåda om dataskydd i syfte att ge vägledning till innovationsaktörer, omfattning 4 000 tkr från och med 2025 och med ytterligare 4 000 tkr från och med 2026.
- Omhänderta flertalet tillkommande uppdrag med anledning av EU:s digitala årtionde och annan EU-rättslig lagstiftning, omfattning 26 600 tkr från 2026 och 15 400 tkr från 2027.
- Omhänderta ökat behov av tillsyn av kamerabevakning utifall förslaget om slopad tillståndsplikt vid kamerabevakning för flera aktörer genomförs, omfattning 2 800 kr från 2025.

Fördelat på kommande räkenskapsår:

- 33 400 tkr från och med 2025
- 30 600 tkr från och med 2026
- 15 400 tkr från och med 2027

Yrkande per område (tkr)	2025		2026		2027	
	Engångs	Ram	Engångs	Ram	Engångs	Ram
1. Ökade krav på vår hantering av klagomål		26 600				
2. Skala upp arbetet med regulatorisk sandlåda om dataskydd		4 000		4 000		
3. Tillkommande ansvarsområden med anledning av EU:s digitala årtionde				26 600		15 400
4. Tillsyn om kamerabevakning		2 800				
Totalt yrkande		33 400		30 600		15 400

Tabell 1: Sammanställning av IMY:s yrkanden per område verksamhetsåren 2025–2027

- För att omhänderta tillkommande arbetsuppgifter och behov av digitalisering yrkar IMY att tilldelas en utökad låneram om 14 000 tkr för 2025 samt om 15 000 tkr för år 2026 och 2027.

Förslag på åtgärder som leder till motsvarande minskning av resursbehovet har prövats enligt kraven i FÅB. Det som IMY redovisar i underlaget är kvarstående bedömda resursbehov.

¹ IMY räknar med att kostnaden för en årsarbetskraft är 1 400 tkr.

2. Inledning

IMY är den myndighet i Sverige som verkar för att personuppgifter hanteras korrekt så att den grundläggande rätten till skydd för privatlivet säkerställs. Vårt uppdrag omfattar att ge vägledning, utföra tillsyn, utfärda tillstånd, handlägga klagomål, ta emot anmälningar om personuppgiftsincidenter och delta i ett omfattande europeiskt samarbete.

All användning av digital teknik som innebär behandling av personuppgifter i alla samhällets sektorer faller inom IMY:s upptagningsområde. Detta innebär att en stor del av samhällets samlade informationshantering omfattas av vårt uppdrag. Inom uppdraget faller exempelvis polisens informationshantering, vårdgivares journalsystem, kamerabevakning, direkt marknadsföring till konsumenter och idrottsföreningars behandling av medlemsuppgifter.

Dataskyddsregleringen är komplicerad och det finns en stor efterfrågan på vägledning. Osäkerheten kring de rättsliga förutsättningarna verkar hämmande på den innovation och digitalisering som är nödvändig för samhällsutvecklingen. IMY har därför identifierat innovationsaktörer som en prioriterad målgrupp för vårt vägledningsarbete. Som ett led i det arbetet har vi inrättat en regulatorisk sandlåda för vägledning om dataskydd. IMY ser ett behov att fortsätta utveckla och skala upp arbetet med den regulatoriska sandlådan för att underlätta för innovation i offentlig och privat sektor. Detta förutsätter dock en anslagsökning (se avsnitt 3.2).

IMY:s tidigare budgetunderlag har återkommande redovisat att vårt grunduppdrag varit underfinansierat. Från och med 2023 har vi fått en större, permanent, höjning av ramanslaget. Det har möjliggjort att vi kunnat växa med fler medarbetare och vi ser positiv påverkan på våra balanser och handläggningstider från halvårsskiftet. Efter domar från Högsta förvaltningsdomstolen och EU-domstolen under slutet av 2023 har IMY dock ställts inför ett väsentligt ändrat rättsläge som innebär ökade krav på vår hantering av klagomål som kräver resurstillskott (se avsnitt 3.1).

Genom nya rättsakter i EU:s digitala årtionde kommer IMY att få nya uppgifter som kräver tillkommande finansiering de närmaste åren (se avsnitt 3.3). Även ett borttagande av tillståndsplikten för kommuner och regioners kamerabevakning kommer innebära behov av ytterligare finansiering på grund av ett utökat behov av tillsyn (se avsnitt 3.4).

Kostnader för myndighetens digitala omställning och utveckling bedöms under perioden fram till och med 2027 kunna hanteras inom myndighetens ramanslag. Nya uppdrag och åtaganden kräver ytterligare finansiering för att inte inverka menligt på myndighetens förmåga att utföra sitt grunduppdrag. Detsamma gäller även för andra mer omfattande ambitionshöjningar i myndighetens arbete.

3. IMY:s yrkanden för verksamhetsåren 2025–2027

3.1. Väsentligt förändrat rättsläge om klagomål

IMY yrkar på en ramanslagsökning om 26 600 tkr från 2025 för att omhänderta de ökade kraven på vår hantering av klagomål utan att den övriga verksamheten försämras.

Allmänt om klagomålsärenden

Klagomål är en av IMY:s största ärendekategorier – under 2023 inkom cirka 3 600 ärenden vilket är cirka 25 procent av våra operativa ärenden. Klagomål lämnas in till myndigheten från enskilda som upplever att till exempel ett företag eller en myndighet behandlar personuppgifter i strid med dataskyddsregleringen. Ärendena kan vara nationella eller gränsöverskridande. Gränsöverskridande klagomål ska hanteras i samarbete med de tillsynsmyndigheter inom EU/EES som är berörda. Hanteringen av gränsöverskridande klagomål är mer resurskrävande än nationella klagomål.

Hemställan om utökad ramanslag 2024

I januari gick vi in med en hemställan om utökad ramanslag för 2024.² Anledningen är ett väsentligt förändrat rättsläge om klagomål som lämnas till myndigheten, med bakgrund i två avgöranden från Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) och ett från EU-domstolen. IMY är tvingade till att göra omfattande omställningar av verksamheten.

Hemställan rör ett utökat ramanslag för budgetåret 2024 med ytterligare 8 000 tkr. För 2025 och framåt bedömer vi det utökade behovet till 16 000 tkr per år. Utan ett resurstillskott kommer myndighetens övriga verksamhet och resultat försämrats betydligt redan under 2024.

Avgöranden om klagomål från HFD och EU-domstolen

I slutet av 2023 har rättsläget väsentligt förändrats genom avgöranden från HFD och EU-domstolen:

- HFD³ har slagit fast att enskilda som lämnar in klagomål till IMY har rätt att överklaga IMY:s beslut i ärendet, om beslutet innebär att IMY inte kommer att göra vad den enskilde begär i sitt klagomål. Med anledning av HFD:s avgöranden gör IMY bedömningen att enskilda som anmäler klagomål är part vid handläggningen hos IMY. Tidigare rättsläge innebar att enskilda som lämnat in klagomål inte hade rätt att överklaga IMY:s beslut och inte heller hade ställning som part i ärendet hos IMY.
- EU-domstolen⁴ har konstaterat att dataskyddsmyndigheter har en mer långtgående skyldighet att utreda klagomål än vad IMY tidigare bedömt. Det innebär både att IMY behöver utreda fler klagomål och att utredningen blir mer omfattande och tidskrävande.

² IMY-2023-17470

³ Högsta förvaltningsdomstolen; 2023 ref 54 I och II, från 17 november 2023

⁴ EU-domstolens dom den 7 december i förenade målen C-26/22 och C-64/22, UF och AB mot Land Hessen och Schufa Holding AB.

Nya krav på IMY:s klagomålshantering

IMY hanterade under 2023 cirka 3 600 klagomål och antalet ökar för varje år. Det förändrade rättsläget får stora konsekvenser för IMY:s verksamhet med ett mycket mer komplext och resurskrävande förfarande i varje ärende.

1. Utökad utredningsskyldighet och skyldighet att inleda tillsyn
Minst åtta (8) årsarbetskrafter
 - IMY behöver inleda betydligt fler tillsyner med anledning av klagomål.
 - Tillsynerna som inleds kräver mer omfattande utredning, till exempel inhämtning av mer information och fler platsinspektioner.
2. Den som ger in ett klagomål får partsställning (till exempel rätt att ta del av material, rätt att yttra sig och rätt att överklaga)
Minst fyra (4) årsarbetskrafter
 - Ärendens omfattning kommer öka när klaganden får tillgång till och möjlighet att yttra sig över allt material som är av betydelse för ärendet.
 - Ärendena kommer ha två parter som yttrar sig om varandras och IMY:s underlag och vår bedömning av sakfrågan och beslutsskrivning blir mer tidskrävande.
 - I de gränsöverskridande ärendena ska allt som kommuniceras översättas och skickas via systemmyndigheter i EU/EES.
 - Klaganden kan begära partsinsyn och därmed få del av allt material i ärendet, vilket vid gränsöverskridande ärenden innebär att alla handlingar i ärendet behöver översättas.
 - Den som är part har, enligt förvaltningslagen, rätt att begära att ett ärende ska avgöras inom fyra veckor. En sådan begäran behöver handläggas och beslutet kan överklagas.
3. Betydligt fler domstolsprocesser
Minst fyra (4) årsarbetskrafter
 - Under 2023 ledde 5 procent av alla klagomål till tillsyn. Tidigare har bara den som tillsyner riktas mot kunnat överklaga IMY:s beslut. Det betyder att innan förändringen har endast 5 procent av klagomålen föranlett ett beslut som kan överklagas. I och med det nya rättsläget kan alla klagomål överklagas. I tal innebär det att antalet beslut som kan överklagas ökar från cirka 190 till cirka 3 600. Det är osannolikt att alla ärenden kommer att överklagas, men vi kan förvänta oss en mycket stor ökning av antalet överklaganden och den därtill tillkommande arbetsbördan för IMY avseende domstolsprocesser. IMY uppskattar att det kommer att röra sig om flera hundra ytterligare överklaganden per år.

Nya procedurregler under 2024

Under 2024 väntas beslut om nya procedurregler, genom en ny förordning med kompletterande förfaranderegler i gränsöverskridande ärenden enligt dataskyddsförordningen. IMY har i vårt remissvar⁵ avseende förordningsförslaget påpekat att förslaget i sin nuvarande form medför en ökad administrativ börda på dataskyddsmyndigheterna i alla ärenden. IMY anser att förslaget kräver finansiering och vi bedömer i vårt remissvar att det tillkommande resursbehovet är *tre (3) årsarbetskrafter*.

⁵ IMY-2023-10039, ert dnr Ju2023/01747 www.imy.se/remissvar/eu-kommissionens-forslag-till-forordning-med-kompletterande-forfanderegler-i-gransoverskridande-arenden-enligt-dataskyddsförordningen/

3.2. Regulatorisk sandlåda med vägledning till innovationsaktörer

IMY yrkar en ramanslagshöjning om 4 000 tkr från 2025 och ytterligare 4 000 tkr från 2026 för att kunna skala upp och utveckla arbetet med regulatorisk sandlåda.

Vägledning och stöd till det svenska innovationssystemet

Det finns ett stort behov av vägledning om dataskydd, särskilt för att främja innovation. I IMY:s integritetsskyddsrapport 2020⁶ konstaterade vi att det finns stort behov av att öka kunskapen om dataskydd och integritet i det svenska innovationssystemet. Under 2021 och 2022 genomförde vi ett regeringsuppdrag med syfte att öka vägledning och stöd till innovationssystemet.⁷ Med regeringsuppdraget följde riktad finansiering om 2 000 tkr för 2021 och 4 000 tkr för 2022.

Vi kan konstatera att arbetet är mycket efterfrågat och uppskattat. Det har varit effektivt och utvecklande och ger stor nytta för verksamheter på olika sätt. Regeringen motiverade förstärkningen av IMY 2023 med att "för att kunna omhänderta digitaliseringens möjligheter på bästa sätt, och motverka hinder i den digitala omställningen, måste integritetsskyddet samtidigt värnas."⁸

Efter att regeringsuppdraget avslutats under 2023 har vi för att fortsätta arbetet startat IMY:s innovationshubb, en långsiktig satsning på riktad vägledning och stöd till innovationssystemet. Arbetet bedrivs i nära samverkan med aktörer i innovationssystemet – företag, myndigheter, universitet och högskolor samt organisationer som AI Sweden och IoT Sverige.

Regulatorisk sandlåda om dataskydd

Inom ramen för regeringsuppdraget gjorde vi ett pilotprojekt där vi använde arbetssättet regulatorisk sandlåda om dataskydd. Under 2023 har innovationshubben genomfört ytterligare ett pilotprojekt med samma metod. Vi konstaterade under året att arbetssättet visserligen är resurskrävande, men att det ger stort lärande och skapar stort värde. IMY får som myndighet möjlighet att närma oss ny teknik eller ny användning av befintlig teknik i ett tidigt skede. Vi kan pröva hur dataskyddsregelverket och kompletterande svensk lagstiftning kan interagera med innovationen. På så sätt minskar vi osäkerheten om dataskydd i innovationssystemet, främjar integritetsvänlig innovation och driver på utvecklingen med hållbar innovation.

Grundtanken med arbetssättet är att en tillsynsmyndighet ger utforskande, dialogbaserad vägledning till utvalda innovationsprojekt, i utbyte mot att arbetet sammanfattas i en publik rapport som möjliggör lärande för fler. Därmed utvecklas praktiska exempel inom områden där både tekniken och juridiken är komplicerad och oprövad. Det första pilotprojektet rörde ett AI-projekt inom vården om federerad maskininlärning. Det andra pilotprojektet rörde ett kommunalt projekt om Lidar-sensorer som alternativ till kameror i offentliga miljöer för att mäta effekterna av trygghetsskapande arbete.

⁶ Rapport 2021:1 www.imy.se/publikationer/integritetsskyddsrapport-2020/

⁷ DI-2021-5817 Slutredovisning: www.imy.se/publikationer/kunskapshoiande-insatser-till-innovationssystemet-om-integritets--och-dataskyddsfragor/
Delredovisning: www.imy.se/publikationer/delredovisning-av-uppdrag-om-kunskapshoiande-insatser-till-innovationssystemet-om-integritets--och-dataskyddsfragor/

⁸ Budgetproposition 2023 www.regeringen.se/rattsliqa-dokument/proposition/2022/11/prop.-2022231/

Från 2024 är regulatorisk sandlåda en permanent del av IMY:s vägledande verksamhet och under hösten öppnade vi en intresseanmälan för att delta i vårens projekt. Vi fick i första omgången 17 ansökningar, vilket är många jämfört med våra europeiska systemmyndigheter. Det är tydligt att efterfrågan på detta arbetssätt och vägledning är stor i Sverige.

Det finns flera goda erfarenheter från andra länder som redan har arbetat med regulatorisk sandlåda en tid, bland annat från dataskyddsmyndigheterna Datatilsynet i Norge, CNIL i Frankrike och ICO i Storbritannien. Flera, bland annat Komet⁹, pekar också på behovet av regulatoriska sandlådor för att främja innovation genom minskad osäkerhet. Många myndigheter har visat intresse för vårt arbetssätt och vi föreläser och samverkar om det i stor utsträckning. Trots det är vi hittills den enda myndighet i Sverige som arbetar med regulatorisk sandlåda.

EU har i flera av de kommande förordningarna inom ramen för det digitala årtiondet (se nedan) anammat arbetssättet med regulatorisk sandlåda. Det föreslås att regulatoriska sandlådor ska finnas i flera av de kommande förordningarna, till exempel AI-förordningen och förordningen om interoperabilitet i offentlig sektor. IMY har tillsammans med eSam, Skatteverket, Bolagsverket och Arbetsförmedlingen under 2024 startat ett pilotprojekt för att testa hur en AI-regulatorisk sandlåda kan utformas på bästa sätt i svensk kontext. Det arbete IMY redan gjort inom ramen för tidigare projekt med regulatorisk sandlåda är en bra förberedelse för oss och för det svenska förvaltningssystemet.

IMY ser att potentialen i den regulatoriska sandlådan är mycket stor. Vi har genom regeringsuppdraget och våra prioriteringar under 2023 lagt grunden för att skala upp omfattningen av arbetet redan från 2025. Att skala upp arbetet kräver dock ytterligare finansiering. Finansiering bör ges permanent för att säkerställa en långsiktighet både för IMY och innovationssystemet.

I syfte att ge IMY förutsättningar att hållbart skala upp och utveckla den regulatoriska sandlådan bör finansiering utfalla i två omgångar. Erfarenheter från Datatilsynet i Norge har visat att testverksamheten där på några års sikt har behövt en mer kraftfull löpande finansiering. Efter två uppbyggnadsår fick Datatilsynet från och med 2023 en permanent anslagsökning om 7 miljoner norska kronor.¹⁰

⁹ Förnya taktiken i takt med tekniken, SOU 2022:68 <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/statens-offentliga-utredningar/2022/12/sou-202268/>

¹⁰ Datatilsynet hade 2020 en temporär finansiering om cirka 4 miljoner norska kronor, 2021 om 8 miljoner och 2022 om 9 miljoner norska kronor.

3.3. EU:s digitala årtionde och annan EU-rättslig lagstiftning

IMY yrkar om 26 600 tkr från 2026 och 15 400 tkr från 2027 för att ökat ärendeflöde och nya arbetsuppgifter med anledning av EU:s digitala årtionde. Detta är fördelat på:

- Ramanslagshöjning om 23 800 tkr från 2026 för att omhänderta nya arbetsuppgifter med anledning av AI-förordningen.
- Ramanslagshöjning om 2 800 tkr från 2026, 2 800 tkr från 2027 för att omhänderta ökat ärendeflöde och nya arbetsuppgifter med anledning övriga förordningar.
- Ramanslagshöjning om 2 800 tkr från 2027 för att omhänderta nya arbetsuppgifter med anledning av interoperabilitetsförordningar på områdena brottsbekämpning och gränskontroll.
- Ramanslagshöjning om 9 800 tkr från 2027 för att omhänderta nya arbetsuppgifter med anledning av europeiska hälsodataområdet (EHDS).
- Vad gäller behov av ramanslagshöjning med anledning av interoperabilitet vid datadelning i offentlig sektor hänvisar IMY till kommande remissvar.¹¹

IMY har analyserat AI-förordningen och konstaterar att det är sannolikt att myndigheten får 1) ansvar för att omhänderta förordningens uppgifter i relation till AI-system inom brottsbekämpning och gränskontroll samt 2) knyts till den regulatoriska sandlådan som beskrivs i AI-förordningen. IMY gör även bedömningen att myndigheten är lämplig för att omhänderta uppdraget som nationell myndighet för AI-förordningen som helhet. Frågorna om AI med hög risk och dataskydd är nära sammankopplade och det skulle underlätta för aktörer inom såväl offentlig som privat sektor om frågorna samlas hos en myndighet. IMY har redan stor vana att ge vägledning i frågor om teknik och flera etablerade arbetssätt för fördjupad vägledning.

Om IMY skulle utses till nationell myndighet för AI-förordningen är det nödvändigt att det kommer med ytterligare resurstillskott. Beräkningen ovan utgår enbart från det behov som uppstår vid omhändertagande av uppgifterna som rör AI-system inom brottsbekämpning och gränskontroll samt att delta i den AI-regulatoriska sandlådan.

EU:s digitala årtionde

Årtiondet 2020-talet är EU:s digitala årtionde. Detta initiativ syftar till att stödja Europas digitala omvandling, att utveckla EU:s inre marknad och internationella konkurrenskraft. Ett led i det digitala årtiondet är att ta fram nya rättsakter som ger förutsättningar för den digitala omställningen samtidigt som de säkerställer mänskliga rättigheter, demokratin och rättsstatens principer.

Det digitala årtiondet kommer skapa ett nytt rättsligt landskap för vår digitala samtid och framtid. Dataskyddsförordningen, som är ett av grundfundamenten för denna omställning, kommer inte att förändras i det digitala årtiondet, utan ska skydda personuppgifter och rätten till privatliv vid tillämpningen av den nya lagstiftningen.

¹¹ En reform för datadelning (SOU 2023:96), remiss Fi2024/00259

Eftersom många av förordningarna berör hantering av personuppgifter kommer det digitala årtiondet få stor påverkan på integritetsskyddet i samhället. Merparten av lagstiftningarna genomförs som förordningar, som blir direkt tillämpliga i medlemsstaterna. Några genomförs som direktiv som förutsätter nationell implementering. De flesta rättsakterna är tvärssektoriella och skär genom olika departements och myndigheters ansvarsområden. Flera akter kommer därför att omfatta ett stort antal myndigheter som får olika uppgifter och ansvar för delar av en helhet. Detta kommer ställa stora krav på nationell samordning och rapportering. Den rättsliga styrningen kommer alltmer lyftas till EU-nivå och mekanismer kommer att byggas in för att säkerställa en EU-konform tolkning och tillämpning.

Påverkan på IMY och resursbehov

I rättsakterna i det digitala årtiondet tydliggörs genomgående att dataskyddsförordningen kommer att gälla vid behandling av personuppgifter. IMY kommer således att vara behörig tillsynsmyndighet i frågor som rör dataskydd när de nya rättsakterna tillämpas. Det kommer att finnas ett omfattande behov av vägledning när det gäller samspelet mellan den befintliga dataskyddsregleringen och rättsakterna i det digitala årtiondet. I vissa fall kan IMY komma att bli behörig myndighet enligt de nya rättsakterna eller få nya uppdrag. I de fall IMY inte blir behörig tillsynsmyndighet kommer en omfattande samverkan mellan IMY och den behöriga myndigheten att behöva ske i syfte att säkerställa en gemensam vägledning och tillämpning i samspelet mellan dataskyddsregelverket och de nya rättsakterna. Även på EU-nivå kommer det behövas omfattande arbete med riktlinjer och vägledning där IMY kommer att vara delaktig.

Ett och ett kommer vissa regelverk till synes vara mindre ingripande, men sett till helheten kommer EU:s digitala årtionde att få omfattande konsekvenser för myndigheten.

IMY har i tidigare budgetunderlag beskrivit tillkommande resursbehov med anledning av det digitala årtiondet, preciserat utifrån enskilda akter. Vissa av rättsakterna är beslutade medan andra är tidigt i förhandlingsprocessen. Utifrån den kunskap vi har idag har vi analyserat förslagets påverkan på IMY:s uppdrag och bedömt resursbehovet. Vissa bedömningar har förändrats jämfört med tidigare budgetunderlag eftersom det blivit tydligare vad IMY:s uppgifter kan förväntas bli.

Många befintliga och kommande förordningar berör närliggande områden till IMY:s verksamhet, till exempel förordningar om informationssäkerhet och om finansiell verksamhet. Dessa förordningar bedöms i nuläget kunna hanteras inom ram.

I tabellen nedan redovisas de förordningar där IMY bedömer att myndigheten berörs.

Rättsakt	Resursbehov och motivering
AI-förordningen	Delta i regulatorisk sandlåda Tillsyn, marknads kontroll, vägledning och tredjepartsgranskning av AI-system inom brottsbekämpning och gränskontroll <i>Bedömt behov 17 åk från 2026</i>
Förordning om politisk reklam	Ökat ärendeflöde <i>Bedömt behov 2 åk från 2026</i>
Interoperabilitet mellan EU-informationssystem om gränser och viseringar	Planerade återkommande tillsyner Nationell tillsynsmyndighet rörande användning av EU:s informationssystem vid gränser och viseringar, polissamarbete, straffrättsligt samarbete, asyl och migration <i>Bedömt behov 2 åk från 2027</i>
Europeiskt hälsodataområde (EHDS)	Tillsyn enligt artikel 3 (enskildas rättigheter) och ska samarbeta med e-hälsomyndigheterna. <i>Bedömt behov 7 åk från 2027</i>
Child Sexual Abuse Monitoring (CSAM)	IMY är behörig myndighet enligt temporär reglering såvitt avser personuppgiftsbehandling, krav på förhandssamråd <i>Bedömt behov 2 åk från 2027</i>
Förordning om ett interoperabelt Europa	Delta i regulatoriska sandlådor, genomföra förhandssamråd <i>Resursbehov bedöms i kommande remissvar¹²</i>
Dataförvaltnings-akten (DGA)	Inom ram
Dataförordningen	Inom ram
Gemensam digital ingång (SDG)	Inom ram
Öppna och rättvisa marknader inom den digitala sektorn (DMA)	Inom ram
Direktiv om grupptalan	Inom ram
Inre marknad för digitala tjänster (DSA)	Inom ram
Åtgärder för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå (NIS 2)	Inom ram
e-Privacy-förordning	Inom ram
Plattforms-direktivet	Inom ram
Totalt bedömt resursbehov	30 åk

Tabell 2: Sammanställning av IMY:s bedömning av resursbehov med anledning av rättsakter inom EU:s digitala årtionde och annan EU-rättslig lagstiftning

¹² Se fotnot 11

3.4. Väsentligt ökat behov av tillsyn om kamerabevakning

IMY yrkar en ramanslagshöjning om 2 800 tkr från 2025 för att kunna omhänderta ett ökat behov av tillsyn av kamerabevakning, förutsatt att kravet på kameratillstånd för vissa verksamheter slopas.

Det pågår en utredning om förändring av kamerabevakningslagen med syfte att föreslå åtgärder och lämna författningsförslag som underlättar kamerabevakning för kommuner, regioner och andra än myndigheter som utför en uppgift av allmänt intresse. Regeringen vill att det ska bli enklare att kamerabevaka, bland annat genom att tillståndskravet tas bort.¹³

Att handlägga ansökningar om kameratillstånd utgjorde under 2023 ungefär 15 procent av IMY:s nedlagda tid och är en omfattande arbetsuppgift. Att tillståndskravet tas bort innebär inte att kamerabevakning blir oreglerad utan reglerna i dataskyddsförordningen och kamerabevakningslagen måste respekteras. Det innebär att IMY framgent kommer behöva genomföra tillsyn om kamerabevakning i väsentligt större omfattning än idag. Tillsyn är en mycket mer tidskrävande och resurskrävande arbetsuppgift än att handlägga tillstånd om kamerabevakning. Med anledning av det bedömer IMY att behovet av resurser för tillsyn ökar med två (2) årsarbetskrafter från 2025.

¹³ Dir. 2023:40: Lättnader för kamerabevakning i vissa verksamheter

4. IMY:s förutsättningar att växa ytterligare är goda

IMY har fortsatt att växa kontinuerligt sedan dataskyddsförordningens ikraftträdande 2018. Under 2023 var vi 109 årsarbetskrafter och sista december var vi 132 anställda medarbetare i verksamheten. Vi har i tidigare budgetunderlag bedömt vi klarar att växa med upp till 40–50 nya medarbetare under ett år, och den bedömningen kvarstår. Med anledning av den stora nivåökningen av vårt anslag inför 2023 har vi anpassat vår organisation och samlat våra enheter i tre avdelningar. Vi har anpassat vår ledningsstruktur och renodlat ledningsgrupperna mot mer strategiska eller operativa frågor. Vi bedömer att denna organisation ger oss möjlighet att växa ytterligare.

Under 2022 flyttade vi till nya moderna och ändamålsenliga lokaler. Vår lokalyta är 1 663 kvm. Vi arbetar sedan länge aktivitetsbaserat och verkar löpande för att utveckla våra arbets- och mötesformer. Merparten av våra medarbetare har distansavtal och möjlighet att förlägga visst arbete utanför arbetsplatsen. Våra nya lokaler är dimensionerade för att växa och vi har ännu stora möjligheter att förtäta och anpassa våra lokaler och vår verksamhet.

5. Konsekvenser för IMY om yrkandena inte tillgodoses

Från 2023 har IMY en permanent anslagsökning för att på ett bättre sätt kunna utföra vårt uppdrag på ett rättssäkert och effektivt sätt. I 2023 års budgetunderlag skriver vi att vår bedömning är att vi ska ha kommit tillräta med de höga balanserna och de långa handläggningstider senast vid utgången av 2024. I årsredovisningen 2023 kan vi se att handläggningstiderna och balanserna båda visar positiva trender ungefär från halvårsskiftet, när många av de nyanställda kommit på plats.¹⁴

Redan i 2023 års budgetunderlag beskrev vi att tillkommande uppdrag eller ökade krav på oss som myndighet, utan tillkommande resurser, åter kommer att urholka vår verksamhet och möjligheten att nå och upprätthålla sunda balanser och handläggningstider minskar.

IMY har historiskt i större grad kunna välja i vilka fall tillsyn ska inledas. Med förändringarna omkring rättsläget om klagomål är denna möjlighet uttraderad. Vi står i nuläget i en situation där mindre och mindre del av vår verksamhet är sådan vi själva kan styra över. Vi är istället i många av våra processer styrda av ärendeflödet. Det gör det svårt att agera i de frågor där vi ser störst nytta för dataskyddet i samhället. Vi vill vara en myndighet som både kan ta omhand enskildas rättigheter och göra nytta på en samhällelig nivå, inte antingen eller.

Förändringarna med anledning av det väsentligt förändrade rättsläget omkring klagomål är tvingande och måste genomföras. Om resurstillskott inte medges kommer det arbetet ske på bekostnad av annan verksamhet på myndigheten. Vår verksamhet i övrigt kommer försämrats. Det innebär:

- 1) Längre handläggningstider och högre balanser avseende myndighetens obligatoriska uppgifter, till exempel tillstånd till kamerabevakning och till behandling av uppgifter om lagöverträdelse.
- 2) Nedprioritering av IMY:s vägledningsarbete. Det finns en stor efterfrågan från företag och myndigheter på vägledning från IMY för att möjliggöra hållbar innovation och effektiv digitalisering. Utan resurstillskott kommer detta arbete att behöva prioriteras ned i stor utsträckning.
- 3) Kraftig nedprioritering av riskbaserad tillsyn, som till exempel kan avse utredning av personuppgiftsincidenter där känsliga personuppgifter sprids till obehöriga.
- 4) Nedprioritering av medverkan i utrednings- och lagstiftningsarbete. Det finns en stor efterfrågan från Regeringskansliet på IMY:s expertmedverkan i utredningar och vi måste redan idag tacka nej till sådana förfrågningar. Vid uteblivet resurstillskott kommer vi behöva tacka nej betydligt oftare. IMY kommer också att behöva prioritera ned samråd med utredningar och underhandsavstämningar i lagstiftningsarbetet.

¹⁴ IMY:s årsredovisning 2023

6. Övriga yrkanden och upplysningar

I detta avsnitt redovisas prognoser och planerade verksamhetsinvesteringar i enlighet med FÅB. Eftersom IMY:s planeringsprocess inte omfattar hela den period som avses i budgetunderlaget innehåller materialet viss osäkerhet, vid prognosperiodens senare del mycket stor osäkerhet.

6.1. Verksamhetens finansiering

I tabell 3 nedan finns en översikt över verksamhetens totala finansiering under prognosperioden.

Verksamhetens finansiering	2023	2024	2025	2026	2027
(tkr)	Utfall	Prognos	Beräkn.	Beräkn.	Beräkn.
Anslag UO1, 6:3, ap.1	160 530	186 802	220 202	250 802	266 202
Avgiftsintäkter som disponeras (enl. myndighetsinstruktion)	88	60	60	60	60
Övriga intäkter som disponeras					
Intäkter av bidrag	186	150	150	150	150
Finansiella intäkter	591	400	400	350	350
Summa	161 396	187 412	220 812	251 362	266 762

Tabell 3: Översikt över verksamhetens finansiering

IMY:s avgiftsintäkter avser intäkter från kurs- och föreläsningsverksamhet och övriga intäkter avser avgifter vid utlämnanden av handlingar. Bidragsintäkterna avser kompensation från EU avseende resor till Bryssel samt bidrag från Försäkringskassan och SPV. Ränteintäkterna förväntas kvarstå på en högre nivå än tidigare år. Räntan har beräknats till 3 procent.

Beräknat anslagsbehov från och med 2025 innefattar myndighetens yrkanden på nivåhöjningar av anslaget.

6.2. Räntekontokredit

Beviljad räntekontokredit enligt myndighetens regleringsbrev för 2024 uppgår till 4 400 tkr. IMY äskar en räntekontokredit som uppgår till 5 400 tkr för år 2025.

Räntekontokredit	2023	2024	2025
(tkr)	Utfall	Prognos	Beräkn.
Maximalt utnyttjad räntekontokredit under året	790	1 000	2 000
Behållning på räntekonto i Riksgäldskontoret	20 554	10 000	5 000
Beslutad/föreslagen räntekontokredit	4 400	4 400	5 400

Tabell 4: Räntekontokredit 2023–2025

6.3. Planerade verksamhetsinvesteringar

I detta avsnitt redovisas planerade verksamhetsinvesteringar och låneram enligt anvisningarna om tabeller i 9 kap. FÅB. I tabell 5 redovisas planerade verksamhetsinvesteringar.

Planerade verksamhetsinvesteringar	2023	2024	2025	2026	2027
(tkr)	Utfall	Prognos	Beräkn.	Beräkn.	Beräkn.
Immateriella investeringar					
Datasystem, rättigheter m.m.	0	1 785	135	440	440
Materiella investeringar					
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	396	1 005	3 055	7 400	5 000
Byggnader, mark och annan fast egendom					
Övriga verksamhetsinvesteringar	1 007	275	200	200	200
Summa verksamhetsinvesteringar	1 403	3 065	3 390	8 040	5 640
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	1 403	3 065	3 390	8 040	5 640
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Anslag (efter medgivande av regeringen)					
Summa finansiering	1 403	3 065	3 390	8 040	5 640

Tabell 5: Sammanställning av planerade verksamhetsinvesteringar

Planerade investeringar under 2024 utgörs främst av utrustning till nyanställda samt fortsatta insatser inom digitalisering. Senare under perioden fortsätter investeringarna rörande myndighetens digitalisering.

6.4. Låneram

IMY hemställer att låneramen år 2025 fastställs till 14 000 tkr och från och med 2026 fastställs till 15 000 tkr.

Tabell 6 nedan anger utfall, prognos och beräkningar för låneram samt ränteutgifter för samtliga verksamhetsinvesteringar. Notera att rapporteringsperioden sträcker sig längre än myndighetens planeringshorisont varför tabellvärden är osäkra vid periodens senare del. Ränteutgifter har beräknats med en schablonränta om 3 procent.

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar	2023	2024	2025	2026	2027
(tkr)	Utfall	Prognos	Beräkn.	Beräkn.	Beräkn.
IB lån i Riksgäldskontoret	10 000	8 460	7 808	8 020	11 524
Nyupplåning	2 234	3 065	3 390	8 040	5 640
Amorteringar	3 774	3 717	3 178	4 536	5 938
UB lån i Riksgäldskontoret	8 460	7 808	8 020	11 524	11 226
<i>Beslutad/föreslagen låneram</i>	<i>12 000</i>	<i>14 000</i>	<i>14 000</i>	<i>15 000</i>	<i>15 000</i>
Ränteutgifter	341	254	352	430	325
Summa amorteringar och ränteutgifter	4 115	3 971	3 530	4 966	6 263
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Anslag (uppdelat per post)	4 115	3 971	3 530	4 966	6 263
Summa finansiering	4 115	3 971	3 530	4 966	6 263

Tabell 6: Sammanställning av låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar

Nyupplåningen år 2023 avviker från tabell 5 om verksamhetsinvesteringar då låneramen för 2022 utökades i januari 2023. I december 2022 medgav låneramen inte ytterligare låneupptag varför dessa belastade 2023 års låneram istället.

I regleringsbrevet för 2023 beviljades IMY en låneram om 12 000 tkr som utnyttjats till omfattande investeringar i bland annat skalskydd och inventarier i samband med flytten till nya lokaler. Myndighetens omställning mot mer digitaliserade processer innebär även dessa stora investeringar framöver inte minst inom it. Om IMY får de ramanslagsökningar vi yrkat på kommer fler medarbetare kunna anställas men detta kommer även medföra kostnader i form av utrustning för dessa.

Myndigheten bedömer att den utökade låneram om 14 000 tkr som beviljats för 2024 även är tillräcklig för 2025. År 2026 och 2027 bedöms behovet ligga på 15 000 tkr.

7. Förteckning enligt författningssamlingsförordningen

Enligt 18 c § författningssamlingsförordningen (1976:725) ska myndigheterna varje år i samband med budgetunderlaget lämna en förteckning över gällande författningar och allmänna råd som har beslutats av myndigheten eller någon föregångare till denna till regeringen. IMY:s förteckning återfinns i bilaga 1.

Bilaga 1

Förteckning enligt 18 c § författningssamlingsförordningen (1976:725) över gällande författningar och allmänna råd som har beslutats av Integritetsskyddsmyndigheten.

Integritetsskyddsmyndighetens författningssamling (DIFS, IMYFS)

DIFS 1999:1	Föreskrift om upphävande av DIFS 1988:2 om granskning av personregister med hjälp av automatisk databehandling (ADB) vid taxeringsrevision och tullrevision, m.m.;
	Bemyndigande: Förordningen (1987:1232) med bemyndigande för Datainspektionen att meddela föreskrifter om verkställigheten av lagen (1987:1231) om automatisk databehandling vid taxeringsrevision, m.m. (förordningen är numera upphävd).
DIFS 2018:1	Föreskrift om upphävande av vissa föreskrifter enligt personuppgiftslagen (1998:204);
	Bemyndigande: 6, 9 och 16 §§ personuppgiftsförordningen (1998:1191).
DIFS 2018:2	Föreskrift om behandling av personuppgifter som rör lagöverträdelse;
	Bemyndigande: 6 § förordningen (2018:219) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning.
IMYFS 2023:1	Integritetsskyddsmyndighetens föreskrifter om upphävande av Datainspektionens föreskrifter (DIFS 1989:1) om tillstånd enligt 2 § inkassolagen (1974:182);
	Bemyndigande: 6 § inkassoförordningen (1981:956)
